

## DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 591 in data 22 dicembre 2021

**FORNITURA DI MOBILI D'UFFICIO PER L'ARREDAMENTO DEI NUOVI AMBIENTI DESTINATI AD UFFICI PRESSO LA SEDE AZIENDALE DI BERGAMO. ANNULLAMENTO DETERMINAZIONE DG N. 317/2021 E NUOVA AGGIUDICAZIONE.**

### il Direttore Generale

**Premesso che** con Determinazione D.G. n. 317 del 24/06/2021 è stato disposto l'affidamento della fornitura di mobili d'ufficio per l'arredamento dei nuovi ambienti destinati ad uffici presso la sede aziendale di Bergamo alla MOBILBERG SRL con sede in via G. Galilei 2/4, 24121 Treviolo (BG), P.I. 00209230168, per l'importo di euro 19.747,00 oltre IVA di legge;

**Acquisita** dal RUP, dott.ssa Claudia Conti, la proposta di assunzione del presente atto supportata dalle considerazioni, valutazioni e motivazioni espresse nella relazione istruttoria del 2/12/2021 alla presente allegata, e di seguito sintetizzate:

- in data 14/07/2021 concorrente classificatosi secondo in graduatoria ha rappresentato al RUP che l'offerta tecnica dell'aggiudicatario non era conforme al progetto posto a base della procedura di affidamento;
  - a conclusione dell'istruttoria avviata circa la verifica della rispondenza tra l'offerta tecnica dell'aggiudicatario e gli atti di gara, il RUP, come risulta dal verbale n. 2 del 9/09/2021, sulla base dei pareri tecnici acquisiti, ha accertato che l'offerta tecnica dell'operatore economico MOBILBERG SRL non è rispondente alle prescrizioni contenute nel documento "Caratteristiche tecniche e qualitative della fornitura" parte integrante degli atti di gara, per gli aspetti puntualmente specificati nel verbale del RUP e nella richiamata Relazione istruttoria;
  - il RUP ha comunicato alla MOBILBERG SRL le risultanze dell'istruttoria con nota in data 9/09/2021;
  - a seguito del contraddittorio con la MOBILBERG SRL, il RUP ribadisce che le osservazioni pervenute non superano le conclusioni tecniche degli Uffici di ALER, come comunicato all'aggiudicatario con nota del 22/10/2021;
  - infatti, a giudizio del RUP le osservazioni tecniche formulate dalla MOBILBERG SRL non sono accoglibili poiché nel merito tecnico non indicano argomenti e/o motivazioni adeguate al superamento delle difformità tra gli arredi offerti e quelli previsti negli atti di gara come è stato verificato dall'ufficio tecnico con gli atti richiamati;
- il RUP propone quindi l'annullamento dell'aggiudicazione effettuata con Determinazione DG n. 317/2021 e lo scorrimento della graduatoria a favore dell'operatore economico INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA;

**Considerato** inoltre che:

- nel corso del mese di ottobre 2021, a completamento delle opere di adattamento ad uffici della nuova ala della sede aziendale (riconvertita dalla originaria destinazione residenziale), l'Ufficio Manutenzione Ordinaria ha provveduto a fare installare in n. 3 stanze i boiler per la produzione acqua calda;
- in conseguenza di ciò, si è ritenuto di destinare n. 2 stanze (ex cucinotti, già di dimensioni contenute) a deposito/archivio e/o ricovero attrezzature, e si è reso necessario rinunciare alla armadiatura come prevista in sede di gara per la terza stanza;

- rispetto alla data di avvio della procedura di affidamento e alla data dell'aggiudicazione, è pertanto mutato il fabbisogno dell'Azienda riguardo alla quantità della fornitura richiesta negli atti di gara, nella misura individuata dall'Ufficio Tecnico che, in data 8/11/2021, ha provveduto a redigere un nuovo computo metrico che tiene conto delle necessità intervenute, e quindi che:
  - ✓ gli arredamenti nelle due ex cucine locali 5 e 7 e l'armadio nel locale 9 non risultano più necessari, perché in tutti e tre locali sono stati installati i boiler per la produzione di acqua calda;
  - ✓ le sedie dei locali 5 e 7 saranno spostate nei locali n. 4 e n. 2;

**Atteso che** il RUP evidenzia che:

- l'attuale fabbisogno aziendale di arredi è pertanto relativo a una fornitura di mobili per un valore massimo totale di euro 25.719,20 e non più di euro 32.000,00, con una conseguente riduzione di euro 6.280,80 dell'importo rispetto a quanto previsto nella richiesta di offerta del 21/05/2021 relativa all'*"affidamento diretto previa richiesta di preventivi mediante piattaforma telematica Sintel, per la fornitura di mobili d'ufficio per l'arredamento dei nuovi ambienti destinati ad uffici presso la sede aziendale di Bergamo"*;
- tale riduzione del fabbisogno è contenuta nel limite del quinto d'obbligo e, in fase di esecuzione, sarà disposta la corrispondente riduzione della fornitura;
- l'importo in riduzione è indicato al lordo dello sconto, da confermare da parte dell'aggiudicatario;

**Richiamato** l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, che:

- al comma 5 prevede che la Stazione Appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, del medesimo decreto, provvede all'aggiudicazione;
- al comma 7 stabilisce che l'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- al comma 12 stabilisce che il contratto è sottoposto alla condizione sospensiva dell'esito positivo dell'eventuale approvazione e degli altri controlli previsti dalle norme proprie delle stazioni appaltanti;

**Preso atto che** l'Ufficio Appalti ha già effettuato tutte le necessarie verifiche sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 in capo alla INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA;

**Acquisiti** agli atti il parere favorevole del RUP nonché Dirigente dell'Area Appalti e Contratti, Dr.ssa Claudia Conti, e il visto del Dirigente dell'Area Amministrativa, Dott.ssa Mariagrazia Maffoni, in merito alla regolarità del presente atto sotto i profili di competenza;

**Visti**

- la Legge sul procedimento amministrativo n. 241/1990;
- l'art. 9 dello Statuto Aziendale, che regola le competenze in capo al Direttore Generale;

**Determina**

per i motivi in premessa specificati e che qui di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di annullare il provvedimento di aggiudicazione assunto con Determinazione DG n. 317 del 24 giugno 2021 a favore dell'operatore economico MOBILBERG SRL per la fornitura di mobili d'ufficio per l'arredamento dei nuovi ambienti destinati ad uffici presso la sede aziendale di Bergamo per le motivazioni espresse nel Verbale n. 2 del RUP in data 9 settembre 2021, che si approva e allega al presente atto unitamente alla Relazione istruttoria del RUP in data 2/12/2021;
2. di procedere allo scorrimento della graduatoria, provvedendo all'aggiudicazione dell'appalto in favore dell'operatore classificatosi secondo, INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA, alle condizioni economiche offerte da quest'ultimo;
3. di aggiudicare, pertanto, in via definitiva la fornitura in oggetto all'operatore economico INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA con sede in Via V. Emanuele II 17, 25030 Roncadelle (BS), C.F./P.IVA 01705680179, per l'offerto importo di 23.821,38 euro oltre all'IVA di legge;
4. di dare atto che in fase di esecuzione sarà disposta la riduzione della fornitura nella misura di euro 6.280,80 al lordo dello sconto, da confermare da parte dell'aggiudicatario;
5. di stabilire che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, tramite posta elettronica certificata e con firma digitale;
6. di demandare al RUP l'assunzione degli atti conseguenti e necessari all'esecuzione di quanto con la presente determinato.

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Diomira Caterina Ida Cretti**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale  
(art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005)

**ISTRUTTORIA PER L'ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE RELATIVA ALL'ACQUISTO DI ARREDI PER GLI UFFICI DEL SECONDO PIANO DELLA SEDE ALER UOG DI BERGAMO DEL 2 DICEMBRE 2021.**

In data 23/11/2021 è stata riscontrata l'istanza Mobilberg del 02/11/2021, comunicando che non vi sono elementi per il suo accoglimento visto che il RUP ha provveduto a verificare con i tecnici competenti dell'Azienda che hanno redatto il progetto ed il relativo computo metrico che le difformità tecniche accertate non possono essere superate in quanto il progetto riguarda arredi su misura, sulla base dei disegni tecnici allegati all'Avviso per guidare l'offerta tecnica e per i quali le difformità sono state già evidenziate nei termini della tolleranza, come emerge dalla relazione tecnica del 2 agosto 2021, a firma dell'ing. Massimo Ruotolo.

Vengono pertanto confermate le difformità già segnalate nella citata relazione tecnica:

- gli armadi contenitori proposti sono di altezza pari a cm. 199,6 inclusi di zoccolo e top e, quindi, inferiori al minimo richiesto di cm. 202,50 (h. =207,50+-5 cm.);
- lo spessore del piano della scrivania proposta è di cm. 2,8 ed è superiore a quanto richiesto di cm. 2,5;
- la vaschetta portacancelleria per cassetto cassetiera è pari a cm.30x10x2,5 ed è inferiore a quanto richiesto di cm. 35x25x3;
- la proposta dell'armadio prevede due ante cieche con serratura mentre nel disegno prodotto da Aler, le ante per ogni armadio devono essere quattro con serratura e maniglie.

**Il Rup**

Visto il verbale del RUP del 19/10/2021, redatto con il supporto tecnico del progettista arch. Emma Vecchiarelli e del vicario del Dirigente Tecnico ing. Massimo Ruotolo, nel quale si ribadiscono le difformità sopra citate;

vista la comunicazione interna del giorno 8 novembre 2021 inviata al RUP dall'ing. Massimo Ruotolo, vicario del Dirigente Tecnico, nonché la specifica a cura dello stesso in data 11 novembre 2021;

ritenuto che le osservazioni tecniche formulate dalla Mobilberg srl, rappresentata dal legale incaricato, non possono essere accolte perché non superano la circostanza della difformità tra progetto e offerta tecnica, anche in considerazione che le eventuali difformità della fornitura erano un aspetto considerato dal progetto nella determinazione del limite della tolleranza;

ritenuto che le contestazioni inerenti la violazione della legge n. 241/90 non sono accoglibili in quanto l'aggiudicatario ha potuto, in più occasioni, esprimere le proprie osservazioni con riferimento ai seguenti atti:

- 27/07/2021 – richiesta di Aler per sospensione fornitura e comunicazione dell'avvenuta contestazione dell'aggiudicazione da parte dell'operatore 2° classificato;
- 28/07/2021 – risposta alla comunicazione Aler del 27/07/2021 per sospensione fornitura (anticipata il 27/07/2021);
- 04/08/2021 – risposta di Aler alla nota Mobilberg del 27-28/07/2021;
- 05/08/2021 – Mobilberg contesta l'avvio del riesame della valutazione delle offerte tecniche;
- 09/09/2021 – invio a Mobilberg di verbale del RUP – n°. 2 che rileva le difformità dell'offerta rispetto al progetto;
- 20/09/2021 – invio a Mobilberg di Comunicazione del RUP – n. 1 che ribadisce il contenuto del verbale del RUP – n. 2 – concedendo alla Ditta 10 giorni per presentare eventuali osservazioni;
- 20/09/2021 – Mobilberg chiede l'accesso agli atti ed esprime le proprie considerazioni;
- 24/09/2021 – Aler trasmette documentazione richiesta per accesso agli atti;
- 01/10/2021 – Mobilberg invia osservazioni a seguito delle note Aler del 20 e 24/9/2021;
- 22/10/2021 – Aler invia la risposta alla nota Mobilberg del 01/10/2021;
- 02/11/2021 – Mobilberg invia contestazioni relative alla nota Aler del 22/10/2021.

Il Rup evidenzia che Mobilberg srl ha partecipato al contraddittorio e all'istruttoria di revisione della aggiudicazione ed è stata messa in condizione di partecipare al procedimento, come in concreto ha fatto con plurime osservazioni scritte, prima dell'assunzione del provvedimento di annullamento dell'aggiudicazione.

Il Rup conclude l'istruttoria proponendo l'annullamento dell'aggiudicazione effettuata con determinazione del Direttore Generale n. 317 del 24 giugno 2021 e lo scorrimento della graduatoria.

Non essendo io né un tecnico né un giurista, mi sono avvalsa della consulenza tecnica dell'ing. Massimo Ruotolo (come già riferito) e di quella giuridica dell'avv. Elisabetta Mariotti, la quale mi ha fornito le precisazioni, che riporto, in merito all'annullamento della procedura in questione.

“ Revoca dell'atto amministrativo secondo il diritto amministrativo”:

E' un provvedimento amministrativo di secondo grado, congruamente motivato, con cui la P.A. ritira con efficacia non retroattiva (ex nunc), un atto inficiato da vizi di merito (inopportuno, non conveniente, inadeguato), in base ad una nuova valutazione degli interessi pubblici.

L'istituto della revoca trova il suo fondamento nell'esigenza che l'azione amministrativa adegui all'interesse pubblico, allorchè questo muti.

Ne sono quindi presupposti:

- la mancanza attuale di rispondenza dell'atto alle esigenze pubbliche (dedotta discrezionalmente dalla P.A.);
- l'esistenza di un interesse pubblico, concreto e attuale, all'eliminazione dell'atto inopportuno.

L'art. 21 quinquies L. 241/1990 prevede che il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato dall'organo che lo ha emanato o da altro organo previsto dalla legge nel caso di sopravvenuti motivi di pubblico interesse, di mutamento della situazione di fatto ovvero a seguito di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario.

La revoca determina l'inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti e l'obbligo di provvedere all'indennizzo degli eventuali pregiudizi verificatesi in danno dei soggetti direttamente interessati.

L'avvocato Mariotti conclude così: " A mio avviso, sulla base della natura del procedimento istruttorio e delle sue risultanze, la revoca non è lo strumento corretto secondo il diritto amministrativo per la fattispecie in oggetto perché non vi sono i presupposti di legge.

Trattandosi di situazione nella quale l'errore è ascrivibile all'offerta tecnica del proponente, non potrà utilizzarsi la revoca".

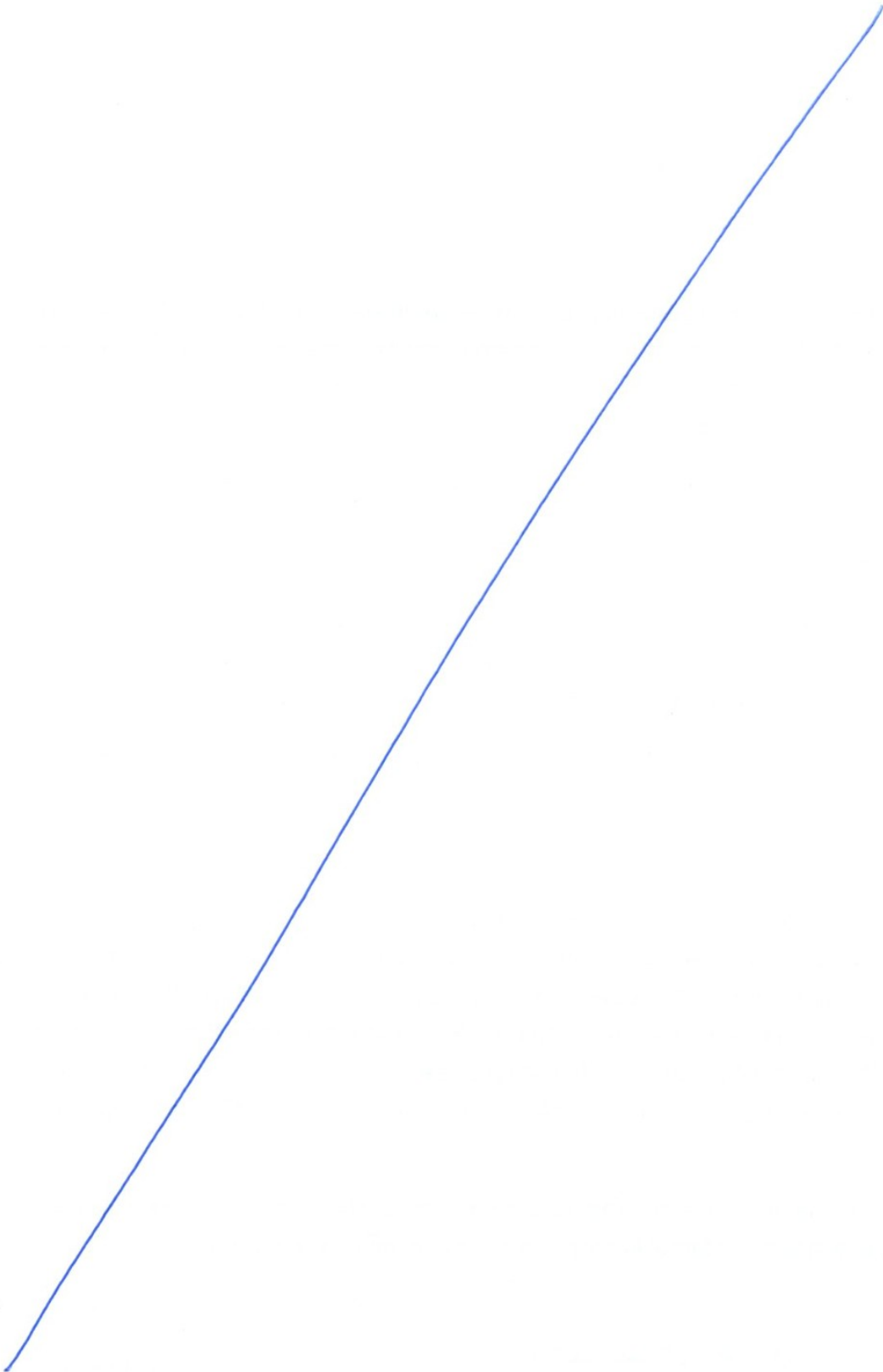
Per quanto riguarda la riduzione dell'importo contrattuale, la stessa è conseguenza della decisione del Direttore Generale di non arredare le due ex cucine (ufficio n. 5 e n.7) ed il locale identificato nella relazione tecnica con il n. 9, in quanto in ciascuna ex cucina è stato installato un boiler per la produzione di acqua calda e quindi sono state tolte le scrivanie previste per gli uffici n.5 e n.7 e gli armadi degli uffici nn. 5-7-9, mentre le due sedute degli uffici n. 5 e n.7 sono state riposizionate davanti alle scrivanie degli uffici n. 2 e n.4 (come da mail dell'ing. Massimo Ruotolo in data 08/11/2021).

L'importo in riduzione indicato è al lordo dello sconto in quanto la ditta seconda classificata dovrà confermare sulla piattaforma Sintel la proposta di Aler ed indicare lo sconto.

II RUP

*Bergamo, 2 dicembre 2021*

Claudia Conti  
*Claudia Conti*



**VERBALE DEL RUP N. 2**

**FORNITURA MOBILI D'UFFICIO PER L'ARREDAMENTO DEI NUOVI AMBIENTI DESTINATI AD UFFICI PERSO LA SEDE DI BERGAMO**

L'anno 2021 (duemilaventuno) in questo giorno 09 (nove) del mese di settembre alle ore 09.00 in Bergamo, nella sede di ALER di Bergamo-Lecco-Sondrio in Via Mazzini 32/a Bergamo

**PREMESSO CHE  
IL RUP**

- Con precedente verbale a data 21 giugno 2021 proponeva l'aggiudicazione provvisoria all'operatore economico MOBILBERG srl con sede in via G. Galilei 2/4 – 24121 Treviolo (Bg) p. Iva 00209230168 per l'offerta importo di € 19.747,00 oltre IVA di legge;
- Il richiamato verbale recava la presa d'atto che "il minor prezzo risulta essere l'importo offerto dalla ditta MOBILBERG srl";

**TUTTO CIÒ PREMESSO  
IL RUP**

- facendo seguito ad istanza di parte, l'Ufficio del RUP ha provveduto a riaprire la valutazione dell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico MOBILBERG srl con sede in via G. Galilei 2/4 – 24121 Treviolo (Bg) p. Iva 00209230168 al fine di poter più puntualmente constatarne la corrispondenza alle caratteristiche tecniche previste nel progetto di servizio di forniture e posa, rilevando quanto segue:
  - gli armadi contenitori proposti sono di altezza pari a cm 199,6 inclusi di zoccolo e top e, quindi, inferiori al minimo richiesto di cm 202,50 ( $h=207,50 \pm 5$  cm);
  - lo spessore del piano della scrivania proposta è di cm 2,8 ed è superiore a quanto richiesto di cm 2,5
  - la vaschetta porta cancelleria per cassetto cassetiera è pari a cm 30x10x2,5 ed è inferiore a quanto richiesto di cm 35x25x3
  - la proposta dell'armadio prevede due ante cieche con serratura mentre nel disegno prodotto da Aler le ante per ogni armadio devono essere quattro con serratura e maniglie

Considerate le motivazioni esposte, il RUP ha concluso l'istruttoria disponendo l'esclusione dell'offerta tecnica dell'operatore economico MOBILBERG srl con sede in via G. Galilei 2/4 – 24121 Treviolo (Bg) p. Iva 00209230168, in quanto non corrispondente alle prescrizioni contenute nel progetto di servizio di fornitura arredi della sede Aler di Bergamo, allegato agli atti della procedura.

Propone pertanto l'aggiudicazione alla concorrente posizionatasi seconda nella graduatoria in quanto avente offerta tecnica rispondente alle esigenze di Aler, così come indicate in atti di gara:

Ragione sociale	Sede	C.F./P.I.V.A.	Offerta €
INGROS CARTA GIUSTACCHINI SPA	VIA V. EMANUELE II 17, 25030 RONCADELLE	01705680179	€ 23.821,38

La presente proposta di aggiudicazione è soggetta all'approvazione dell'organo competente, nella persona del Direttore Generale, ex art. 32, comma 5 e 33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016.

IL RUP  
Dr.ssa Claudia Conti  
*C. Conti*