

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 279 in data 24 aprile 2025

SERVIZIO DI CONDUZIONE GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA INSTALLATI NEI QUARTIERI DISTRIBUITI SUL TERRITORIO DELLE U.O.G. DI BERGAMO, LECCO E SONDRIO – APPROVAZIONE DEL PROGETTO E AUTORIZZAZIONE ALL'INDIZIONE DELLA PROCEDURA

il Direttore Generale

Premesso che:

- i contratti in essere aventi ad oggetto il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti di videosorveglianza installati nei quartieri distribuiti sul territorio delle U.O.G. di Bergamo, Lecco e Sondrio risultano scaduti;

Acquisita dal RUP, arch. Emma Vecchiarelli, nominato con determinazione DG n. 162 del 5/3/2025, la proposta di assunzione del presente atto, supportata dalle seguenti considerazioni e motivazioni:

- risulta necessario ed opportuno procedere all'affidamento del servizio in oggetto al fine di garantire piena efficienza ed operatività degli impianti installati e scongiurare la possibile commissione di atti vandalici;
- l'acquisto in oggetto identificato con CUI S00225430164202500002 è inserito nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 e nel relativo elenco annuale 2025 approvato con Provvedimento del Presidente n. 11 del 24/2/2025, per la durata di trentasei mesi e l'importo complessivo, quantificato sulla base del fabbisogno storico, pari a euro 270.000,00, interamente finanziato con stanziamenti di bilancio;
- gli strumenti contrattuali attivi presso ARIA, ai quali l'Azienda deve ricorrere in via prioritaria ai sensi delle Direttive regionali per l'anno 2024 tuttora vigenti, approvate con DGR XII/1845 del 05/02/2024, e CONSIP non contemplano convenzioni per il servizio in oggetto;
- essendo mancanti le categorie merceologiche oggetto del servizio, è pertanto possibile procedere autonomamente all'acquisizione, ai sensi della normativa vigente;
- il contratto dovrà prevedere una condizione risolutiva in caso di diniego da parte del contraente a adeguarsi alle condizioni di maggior vantaggio economico per ALER, che dovessero derivare dalla successiva disponibilità di strumenti negoziali delle riferite centrali di committenza;
- il Progetto, redatto in conformità all'art. 41, comma 12 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i., articolato in un unico livello, consta dei seguenti documenti:
 1. ELENCO ELABORATI
 2. RELAZIONE TECNICA
 3. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
 4. ELABORATO SU "VALUTAZIONE DI IMPATTO SUL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI RELATIVI AI SISTEMI DI VIDEOSORVEGLIANZA"
 5. ELABORATO "CARTELLO INFORMATIVO"
 6. ELENCO DELLE CONSISTENZE
 7. ELENCO PREZZI DI RIFERIMENTO

8. D.U.V.R.I.
9. QUADRO ECONOMICO
10. ORDINE DI INTERVENTO TIPO
11. SCHEMA CONTRATTO

- l'acquisto comporta un quadro economico dell'importo complessivo di euro 267.229,26 interamente finanziato con stanziamenti di bilancio ed articolato come segue:

LOTTO UNICO			
A. Importo d'appalto			
A.1a	Importo dei servizi a canone - a corpo (soggetti a ribasso)		116.580,00 €
A.1b	Di cui di manodopera - a corpo (non soggetta a ribasso)	42,5%	49.546,50 €
A.1c	Costi per la sicurezza dei servizi a canone - a corpo (non soggetti a ribasso)	3%	3.497,40 €
A.1d	Oneri di reperibilità dei servizi a canone - a corpo (soggetta a ribasso)	1%	1.200,77 €
A.1	Totale dei servizi a canone (A.1a+A.1c+A.1d)		121.278,17 €
A.2a	Importo dei servizi di manutenzione extra canone - a misura (soggetti a ribasso)		76.380,00 €
A.2b	Di cui di manodopera - a misura (non soggetta a ribasso)	42,5%	32.461,50 €
A.2c	Costi per la sicurezza dei servizi di manutenzione extra canone - a misura (non soggetti a ribasso)	3%	2.291,40 €
A.2d	Oneri di reperibilità dei servizi di manutenzione extra canone - a misura (soggetta a ribasso)	1%	786,71 €
A.2	Totale dei servizi di manutenzione extra canone (A.2a+A.2c+A.2d)		79.458,11 €
A	Totale a base d'appalto (A.1+A.2)		200.736,29 €
B. Somme a disposizione (IVA inclusa)			
B.1	Imprevisti	5%	10.036,81 €
B.2	Accantonamento in relazione alle modifiche di cui all'art. 60 D.lgs. 36/2023 e s.m.i.	6%	12.044,18 €
B.3	Contributo a favore di ANAC (quota Stazione Appaltante)		250,00 €
B.4	I.V.A. 22%	22%	44.161,98 €
B	Totale Somme a disposizione (B.1+B.2+B.3+B.4)		66.492,98 €
C. Totale costo di intervento			
C	Totale (A+B)		267.229,26 €

- l'importo complessivo posto a base dell'affidamento ammonta ad euro 200.736,29 di cui euro 194.947,49 per servizi soggetti a ribasso e euro 5.788,80 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in euro 82.008,00 ai sensi dell'art. 41, comma 14, del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., che non sono soggetti a ribasso, restando ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice;
- l'art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il contratto avrà ad oggetto il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti di videosorveglianza installati nei quartieri distribuiti sul territorio delle U.O.G. di Bergamo, Lecco e Sondrio per il periodo di trentasei mesi;

- ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nella documentazione della procedura, a cui si rinvia;
- sarà posto a base di gara il progetto di servizio approvato col presente atto nonché tutta la documentazione tecnica necessaria all'espletamento della procedura e del servizio;
- di individuare quale procedura di affidamento, quella negoziata senza bando di cui all'art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., da aggiudicarsi con corrispettivo determinato "in parte a corpo ed in parte a misura";
- di stabilire ai sensi dell'art. 54, comma 1, primo periodo, del d.lgs. 36/2023, che l'aggiudicazione della procedura avverrà con il criterio del prezzo più basso, trattandosi di contratti di servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo, in deroga a quanto previsto dall'articolo 110 del medesimo decreto, con previsione dell'esclusione automatica dalla gara delle offerte anomale individuate secondo il metodo A dell'allegato II.2 al Codice, qualora il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'attività amministrativa, si reputa utile e opportuno procedere alla pubblicazione sul sito istituzionale per un termine di almeno 15 giorni, di un avviso di indagine di mercato con manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 50, comma 2, del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., con le modalità di cui all'All. II.1, del medesimo decreto, in possesso dei seguenti requisiti:
 - possesso dei requisiti di ordine generale;
 - iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura per le attività inerenti alla procedura di affidamento (art. 100, comma 3, d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
 - avere un fatturato globale, maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti almeno pari all'importo stimato della gara, quale requisito di capacità economica e finanziaria (art. 100, comma 11, d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
 - avere eseguito negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione dell'avviso almeno un contratto analogo a quello in affidamento, anche a favore di soggetti privati, per un importo almeno pari a euro 30.000,00, quale requisito di capacità tecnica e professionale (art. 100, comma 11, d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);

In caso di RTI i requisiti di capacità economica finanziaria e i requisiti di capacità tecnica e professionale devono essere proporzionati alla quota di partecipazione al Raggruppamento; per i Consorzi, nel caso non eseguano direttamente i servizi ma indichino la consorziata esecutrice, si utilizzerà lo stesso metodo previsto per i RTI;
- di precisare che quanto richiesto nella manifestazione di interesse non sarà oggetto di soccorso istruttorio in quanto trattasi di manifestazione d'interesse e non già di procedura di gara e per non aggravare e dilatare le tempistiche di affidamento;
- di precisare che, oltre il termine di scadenza di almeno 15 giorni, non verrà riconosciuta valida alcun'altra manifestazione d'interesse, anche se sostitutiva o aggiuntiva di quelle presentate;
- di precisare che verranno invitati alla procedura negoziata tutti gli operatori economici ritenuti idonei;
- ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: codice CNEL C018 INDUSTRIA METALMECCANICA MINORE;
- di riservarsi la facoltà di valutare la congruità ai sensi dell'art. 110 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. su qualsiasi offerta che appaia anormalmente bassa anche con riferimento ai costi dichiarati dall'operatore di cui all'art. 108, comma 9 del medesimo decreto;

- l'offerta vincolerà il concorrente per 180 giorni dalla scadenza del termine per la presentazione;
- ai sensi dell'art. 25 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., la gara sarà espletata in modalità telematica tramite la piattaforma SINTEL di Regione Lombardia e nel rispetto delle Direttive regionali alle ALER;
- il CIG sarà acquisito al momento dell'avvio dell'indagine di mercato, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità previsti dal d.lgs. 36/2023 e s.m.i. sulla Banca dati contratti pubblici di ANAC;

Richiamate le Direttive regionali per l'anno 2024, tuttora vigenti, approvate con DGR XII/1845 del 05/02/2024, ai sensi delle quali le ALER:

- sono tenute ad acquisire le categorie merceologiche descritte nel DPCM del dicembre 2015, aggiornate attraverso il DPCM del 11 luglio 2018, esclusivamente tramite i soggetti aggregatori, nel quadro delle disposizioni del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, nuovo Codice degli appalti;
- sono tenute ad aderire alle convenzioni attivate dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA), tramite l'utilizzo del Negozio elettronico (NECA), agli accordi quadro e ad ogni altro strumento contrattuale attivo presso ARIA;
- qualora le procedure di acquisto necessarie non rientrino nella programmazione di ARIA S.p.a., sono tenute a valutare l'esecuzione di una gara aggregata, nel quadro del tavolo per lo sviluppo delle collaborazioni interaziendali di cui al punto 5.1.2. delle medesime Direttive;
- le procedure effettuate in via autonoma dovranno svolgersi sulla piattaforma regionale SINTEL, così come normato dall'art. 1, comma 6, della L.R. 33/2007; eventuali deroghe dovranno avere motivazioni tracciabili negli atti assunti;

Richiamati altresì:

- gli artt. 5 e 12 del Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi – contratti sottosoglia, approvato con Provvedimento del Presidente n. 105 del 18/11/2019 e modificato con Provvedimento del Presidente n. 74 del 25/05/2021, quest'ultimo letto in combinato disposto con l'art. 50 comma 1, lett. e) del d.lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- gli artt. 1 (principio del risultato), 2 (principio della fiducia) e 3 (principio dell'accesso al mercato) del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. a cui l'Amministrazione è tenuta nell'espletamento delle procedure di affidamento di contratti pubblici;
- l'art. 50 comma 1 lett. e) del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., il quale stabilisce che i servizi di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 14 del medesimo decreto possono essere affidati mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- l'Allegato I.1 al d.lgs. 36/2023 e s.m.i. che, all'art. 3, comma 1, lettera h), definisce le procedure negoziate "le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto";

Considerato che si rende necessario procedere all'approvazione del progetto per il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti di videosorveglianza installati nei quartieri distribuiti sul territorio delle U.O.G. di Bergamo, Lecco e Sondrio e procedere all'indizione della procedura di gara;

Vista la legislazione vigente in materia e la documentazione predisposta dagli Uffici;

Acquisito agli atti il parere favorevole del Dirigente dell'Area Tecnica, arch. Lino Antonio Saligari, e del Dirigente dell'Area Amministrativa e Responsabile del servizio finanziario, dr.ssa Mariagrazia Maffoni, in merito alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile del presente atto sotto i profili di competenza;

Visti:

- la legislazione vigente in materia e la documentazione predisposta dagli Uffici e conservata agli atti;
- l'art. 9 dello Statuto Aziendale, che regola le competenze in capo al Direttore Generale;

DETERMINA

per i motivi in premessa specificati e che qui di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di approvare il Quadro Economico complessivo del progetto per il costo totale di euro 267.229,26, a valere interamente su "stanziamenti di bilancio", articolato come segue:

LOTTO UNICO			
A. Importo d'appalto			
A.1a	Importo dei servizi a canone - a corpo (soggetti a ribasso)		116.580,00 €
A.1b	Di cui di manodopera - a corpo (non soggetta a ribasso)	42,5%	49.546,50 €
A.1c	Costi per la sicurezza dei servizi a canone - a corpo (non soggetti a ribasso)	3%	3.497,40 €
A.1d	Oneri di reperibilità dei servizi a canone - a corpo (soggetta a ribasso)	1%	1.200,77 €
A.1	Totale dei servizi a canone (A.1a+A.1c+A.1d)		121.278,17 €
A.2a	Importo dei servizi di manutenzione extra canone - a misura (soggetti a ribasso)		76.380,00 €
A.2b	Di cui di manodopera - a misura (non soggetta a ribasso)	42,5%	32.461,50 €
A.2c	Costi per la sicurezza dei servizi di manutenzione extra canone - a misura (non soggetti a ribasso)	3%	2.291,40 €
A.2d	Oneri di reperibilità dei servizi di manutenzione extra canone - a misura (soggetta a ribasso)	1%	786,71 €
A.2	Totale dei servizi di manutenzione extra canone (A.2a+A.2c+A.2d)		79.458,11 €
A	Totale a base d'appalto (A.1+A.2)		200.736,29 €
B. Somme a disposizione (IVA inclusa)			
B.1	Imprevisti	5%	10.036,81 €
B.2	Accantonamento in relazione alle modifiche di cui all'art. 60 D.lgs. 36/2023 e s.m.i.	6%	12.044,18 €
B.3	Contributo a favore di ANAC (quota Stazione Appaltante)		250,00 €
B.4	I.V.A. 22%	22%	44.161,98 €
B	Totale Somme a disposizione (B.1+B.2+B.3+B.4)		66.492,98 €
C. Totale costo di intervento			
C	Totale (A+B)		267.229,26 €

2. di approvare il progetto, redatto dall'arch. Emma Vecchiarelli, ai sensi dell'art. 41, comma 12 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., conservato agli atti, relativo al servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti di videosorveglianza installati nei quartieri distribuiti sul territorio delle U.O.G. di Bergamo, Lecco e Sondrio, per la durata di trentasei mesi e per l'importo complessivo a base d'appalto pari ad euro 200.736,29 di cui euro 194.947,49 per il servizio ed euro 5.788,80 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;

3. di riportare ai sensi dell'art. 11, comma 2 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. nella lettera di invito/documenti di appalto l'indicazione del CCNL applicato al personale dipendente delle imprese esercenti l'attività di videosorveglianza (codice CNEL C018) in conformità a quanto indicato dal comma 1 dell'art. 11 del medesimo decreto;
4. di stabilire che, in relazione all'esigenza di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro e di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori, ovvero di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali, tenuto conto della natura e della complessità delle prestazioni da effettuare, l'Aggiudicatario dovrà eseguire almeno il 50,01% delle prestazioni contrattuali;
5. di stabilire che le attività autorizzate in subappalto possono formare oggetto di un solo ulteriore livello di subappalto; ai fini della relativa autorizzazione da parte della Stazione appaltante si applicano le medesime disposizioni previste per il subappalto;
6. di autorizzare l'indizione della procedura in oggetto mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., da aggiudicarsi con corrispettivo determinato "parte a corpo e parte a misura", con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 50, comma 4 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. da esperirsi previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati a seguito di Avviso pubblico di indagine di mercato, con previsione dell'esclusione automatica dalla gara, ex art. 54, comma 1, delle offerte anomale secondo il metodo A dell'allegato II.2 al d.lgs. 36/2023 e s.m.i., qualora il numero di offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
7. di dare atto che verranno invitati alla procedura negoziata tutti gli operatori economici ritenuti idonei;
8. di dare atto che il CIG sarà acquisito al momento dell'avvio dell'indagine di mercato, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità previsti dal Codice sulla Banca dati contratti pubblici di ANAC;
9. di procedere con la pubblicazione per un termine di 15 giorni, sul sito aziendale, di un avviso di indagine di mercato con manifestazione di interesse ex art. 50 comma 2 e dell'All. II.1 art. 2 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. con invito rivolto a tutti gli operatori che avranno presentato manifestazione di interesse e che siano in possesso dei seguenti requisiti:
 - possesso dei requisiti di ordine generale;
 - iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura per le attività inerenti alla procedura di affidamento (art. 100, comma 1 d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
 - avere un fatturato globale, maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti almeno pari all'importo stimato della gara, quale requisito di capacità economica e finanziaria (art. 100, comma 11 d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
 - avere eseguito negli ultimi dieci anni dalla data di pubblicazione dell'avviso almeno un contratto analogo a quello in affidamento, anche a favore di soggetti privati, per un importo almeno pari a euro 30.000,00, quale requisito di capacità tecnica e professionale (art. 100, comma 11 d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
10. di dare atto che quanto richiesto dalla manifestazione di interesse non sarà oggetto di soccorso istruttorio in quanto trattasi di manifestazione di interesse e non già di procedura di gara e al fine di non aggravare e dilatare le tempistiche di affidamento;

11. di dare atto che oltre il termine di scadenza di 15 giorni, non viene riconosciuta valida alcun'altra manifestazione d'interesse, anche se sostitutiva o aggiuntiva di quelle presentate;
12. di dare atto che ALER si riserva la facoltà di valutare la congruità ai sensi dell'art. 110 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. su qualsiasi offerta che appaia anormalmente bassa anche con riferimento ai costi dichiarati dall'operatore di cui all'art. 108, comma 9 del medesimo decreto;
13. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
14. di assolvere alla pubblicazione dell'avvio della procedura di cui all'All. II.1 al d.lgs. 36/2023 e s.m.i. mediante la pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato con manifestazione d'interesse per un termine minimo di 15 giorni sul sito aziendale;
15. di porre a base dell'affidamento l'importo di euro 200.736,29, di cui euro 194.947,49 per il servizio ed euro 5.788,80 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
16. di dare atto che la gara sarà svolta mediante l'utilizzo della Piattaforma telematica SINTEL;
17. di demandare agli uffici le attività necessarie all'esecuzione della presente determinazione.

IL DIRETTORE GENERALE

Cav. Dr. Corrado Pietro Attilio Della Torre

Documento informatico sottoscritto con firma digitale
(art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005)